



# Comune di Ornavasso

Provincia del Verbano-Cusio-Ossola (VB)

Originale

## VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE N.42

### OGGETTO:

**LAVORI DI SOMMA URGENZA A SEGUITO DI EVENTI METEOROLOGICI DI CARATTERE STRAORDINARIO VERIFICATISI IN DATA 2/3 OTTOBRE 2020: RICONOSCIMENTO DI LEGITTIMITA' DEBITI FUORI BILANCIO E PROVVEDIMENTO DI RIPIANO AI SENSI DEGLI ARTICOLI 191, COMMA 3 E 194 DEL D.LGS. 267/2000 - VARIAZIONE DI BILANCIO.**

L'anno duemilaventi addì trenta del mese di novembre alle ore diciotto e minuti trenta convocato dal Sindaco con avvisi scritti recapitati a norma di legge, si è riunito in videoconferenza, in sessione Straordinaria ed in seduta pubblica di Prima convocazione, il Consiglio Comunale, nelle persone dei Signori:

Cognome e Nome	Presente
1. CIGALA FULGOSI FILIPPO - Presidente	Sì
2. ANTIGLIO FRANCESCO - Consigliere	Sì
3. CAGNOLI GIOVANNI - Vice Sindaco	Sì
4. CORGHI TIZIANO - Consigliere	Sì
5. CUCCHI ANNA DOMENICA - Consigliere	Sì
6. ERCOLE SHARON - Consigliere	Sì
7. GIOIRA WALTER - Consigliere	Sì
8. KREGAR MARCO ANTONIO - Consigliere	Sì
9. MASSIMO FERMO - Consigliere	Giust.
10. OTTONE ALBERTO - Consigliere	Sì
11. RIZZO MICHELE - Consigliere	Giust.
12. TAVERNA CAMILLA - Consigliere	Giust.
13. ZANOLI GRETA - Consigliere	Sì
Totale Presenti:	10
Totale Assenti:	3

Con l'intervento e l'opera del Segretario Comunale Dott.ssa Giulia Di Nuzzo il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Essendo legale il numero degli intervenuti l'avv. CIGALA FULGOSI FILIPPO nella sua qualità di Sindaco assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato.

Il Sindaco, i consiglieri comunali e il segretario comunale Dr.ssa Giulia Di Nuzzo partecipano alla seduta in modalità remota tramite videoconferenza avvalendosi dell'applicativo denominato GoToMeeting.

La seduta si svolge secondo le modalità previste nel decreto sindacale n. 6 del 24.04.2020.

A seguito di accertamento del segretario comunale risultano presenti: Sindaco, n. 9 consiglieri; risultano n. 3 consiglieri assenti (Massimo Fermo, Rizzo Michele, Taverna Camilla)

## IL CONSIGLIO COMUNALE

Richiamati:

- l'articolo 163 (Procedure in caso di somma urgenza e di protezione civile) del D.Lgs. n. 50/2016 il quale testualmente recita *"1. In circostanze di somma urgenza che non consentono alcun indugio, il soggetto fra il responsabile del procedimento e il tecnico dell'amministrazione competente che si reca prima sul luogo, può disporre, contemporaneamente alla redazione del verbale, in cui sono indicati i motivi dello stato di urgenza, le cause che lo hanno provocato e i lavori necessari per rimuoverlo, la immediata esecuzione dei lavori entro il limite di 200.000 euro o di quanto indispensabile per rimuovere lo stato di pregiudizio alla pubblica e privata incolumità. 2. L'esecuzione dei lavori di somma urgenza può essere affidata in forma diretta ad uno o più operatori economici individuati dal responsabile del procedimento o dal tecnico dell'amministrazione competente. 3. Il corrispettivo delle prestazioni ordinate è definito consensualmente con l'affidatario; in difetto di preventivo accordo la stazione appaltante può ingiungere all'affidatario l'esecuzione delle lavorazioni o la somministrazione dei materiali sulla base di prezzi definiti mediante l'utilizzo di prezzari ufficiali di riferimento, ridotti del 20 per cento, comunque ammessi nella contabilità; ove l'esecutore non iscriva riserva negli atti contabili, i prezzi si intendono definitivamente accettati. 4. Il responsabile del procedimento o il tecnico dell'amministrazione competente compila entro dieci giorni dall'ordine di esecuzione dei lavori una perizia giustificativa degli stessi e la trasmette, unitamente al verbale di somma urgenza, alla stazione appaltante che provvede alla copertura della spesa e alla approvazione dei lavori. Qualora l'amministrazione competente sia un ente locale, la copertura della spesa viene assicurata con le modalità previste dall'[articoli 191, comma 3, e 194 comma 1, lettera e\), del decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267](#) e successive modificazioni e integrazioni";*
- l'articolo 191, comma 3 del D.Lgs. n. 267/2000 il quale testualmente recita *"3. Per i lavori pubblici di somma urgenza, cagionati dal verificarsi di un evento eccezionale o imprevedibile, la Giunta, entro venti giorni dall'ordinazione fatta a terzi, su proposta del responsabile del procedimento, sottopone al Consiglio il provvedimento di riconoscimento della spesa con le modalità previste dall'[articolo 194, comma 1, lettera e\)](#), prevedendo la relativa copertura finanziaria nei limiti delle accertate necessità per la rimozione dello stato di pregiudizio alla pubblica incolumità. Il provvedimento di riconoscimento è adottato entro 30 giorni dalla data di deliberazione della proposta da parte della Giunta, e comunque entro il 31 dicembre dell'anno in corso se a tale data non sia scaduto il predetto termine. La comunicazione al terzo interessato è data contestualmente all'adozione della deliberazione consiliare"* comma così sostituito dall'art. 3, comma 1, lettera i), legge n. 213 del 2012, poi così modificato dall'art. 1, comma 901, legge n. 145 del 2018);
- l'articolo 194 (Riconoscimento di legittimità di debiti fuori bilancio) comma 1 lettera e) del D.lgs. n. 267/2000 il quale testualmente recita *"1. Con deliberazione consiliare di cui all'articolo 193, comma 2, o con diversa periodicità stabilita dai regolamenti di contabilità, gli enti locali riconoscono la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da:*

*omissis*

*e) acquisizione di beni e servizi, in violazione degli obblighi di cui ai commi 1, 2 e 3 dell'articolo 191, nei limiti degli accertati e dimostrati utilità ed arricchimento per l'ente, nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza”;*

Ricordato che nei giorni 2 e 3 ottobre 2020 si è verificato un evento eccezionale ed imprevedibile con precipitazioni di straordinaria intensità che hanno colpito il territorio di questo Comune, causando il riversamento sulla viabilità comunale di grandi quantità di acqua, fango, vegetazione, piante sradicate e detriti e provocando allagamenti e danni su proprietà private e pubbliche;

Considerato che tali eventi hanno reso necessario l'attivazione di interventi urgenti volti a salvaguardare la sicurezza pubblica;

Visto il verbale di somma urgenza redatto in data 16 ottobre 2020, ai sensi dell'art. 163 del D.Lgs. n. 50/2016, con il quale il responsabile del servizio tecnico:

- ha rilevato una grave situazione di emergenza e pericolo presso l'abitato della Fraz. Migliandone, in cui le intense precipitazioni avutesi il 2 e 3 ottobre hanno dato origine ad un repentino ingrossamento dei Rii Loia, Boecch, Larino, Lanca e quelli senza nome defluenti nell'ambito degli abitati di Migliandone, le cui portate liquide e solide, hanno provocato dapprima fenomeni di erosione e scalzamento alle opere di difesa idraulica e successivamente ad un forte sovralluvionamento dei tronchi d'alveo defluenti in conoide ed alla confluenza del Rio Loia nel Rio Larino e Lanca. Le vaste aree invase dalle acque di esondazione del F. Toce, che hanno raggiunto una altezza dell'ordine di 1,70 m rispetto al p.c. nella zona dell'edificio comunale, hanno provocato, inoltre la deposizione di una spessa coltre fangoso-limosa sulle strade nelle aree pianeggianti pubbliche e private, localmente hanno anche operato erosioni di ampie superfici stradali e parcheggi ed in diversi casi hanno provocato l'occlusione degli scarichi dei tombini stradali e dei Rii minori;
- ha disposto l'immediato intervento di professionisti esterni (Ingegnere e Geologo) per l'approfondimento specialistico della sussistenza di condizioni di pericolo e per la redazione di un progetto per opere di somma urgenza per la messa in sicurezza e per l'eliminazione della condizione di pericolo per l'incolumità pubblica;
- ha affidato all'Impresa Bertini s.r.l. con sede a Riva Valdobbia (VC) loc. Miniere 9 P.IVA 01906730021 l'esecuzione dei seguenti lavori:
  - rimozione del materiale detritico-alluvionale dall'alveo del Rii Loia, Boecch, Larino e Lanca;
  - ripristino delle opere idrauliche (difese spondali e trasversali) lungo il Rio Loia;
  - ripristino delle tombinature esistenti per consentire il deflusso delle acque in condizioni di regime idraulico normale.

Vista la perizia giustificativa redatta dal responsabile del servizio tecnico in data 26 ottobre 2020 acquisita al protocollo comunale n. 7537 nella quale la spesa relativa all'intervento di somma urgenza presso i corsi d'acqua e le tombinature della fraz. Migliandone è stata quantificata in € 40.000,00;

Visto il verbale di somma urgenza redatto in data 17 ottobre 2020, ai sensi dell'art. 163 del D.Lgs. n. 50/2016, con il quale il responsabile del Servizio Tecnico, all'esito della ricognizione sul territorio degli effetti delle raffiche di vento e delle intense precipitazioni verificatesi nei giorni 2 e 3 ottobre 2020:

- ha rilevato una grave situazione di emergenza e pericolo lungo le strade comunali via al Boden e strada per S. Bartolomeo, stante la presenza di numerosi dissesti sia a monte che a valle delle citate strade comunali con distacco di materiale lapideo (roccia e terra) che ha invaso ed ostruito completamente le carreggiate stradali ed inoltre hanno interessato e compromesso la stabilità del sedime stradale con evidenti segni di cedimento in più punti oltre che causato ingenti danni ai manufatti stradali (banchettoni, barriere stradali, segnaletica, etc.) e la presenza altresì di notevole quantità d'acqua di ruscellamento, proveniente dal versante su cui insistono le citate strade comunali;
- ha disposto l'immediato intervento di professionisti esterni (Ingegnere e Geologo) per l'approfondimento specialistico della sussistenza di condizioni di pericolo e per la redazione di un progetto per opere di somma urgenza per la messa in sicurezza e per l'eliminazione della condizione di pericolo per l'incolumità pubblica;

- ha affidato all'impresa Bertini s.r.l. con sede a Riva Valdobbia (VC) loc. Miniere 9 P.IVA 01906730021 per l'esecuzione dei seguenti lavori:
  - pulizia del materiale di colata;
  - messa in sicurezza del versante a monte della viabilità comunale;
  - pulizia e ripristino delle tombature esistenti per consentire il deflusso delle acque in condizioni di regime idraulico normale;
  - consolidamento del versante a monte della strada comunale;
  - consolidamento del piano viabile ceduto in più punti e la messa in sicurezza delle barriere di protezione stradale;

Vista la perizia giustificativa redatta dal responsabile del servizio tecnico in data 26 ottobre 2020 acquisita al protocollo comunale n. 7538 nella quale la spesa relativa all'intervento di somma urgenza descritto al punto b) che precede è stata quantificata in € 220.000,00

Tenuto conto che le spese ordinate a terzi ammontano a complessivi euro 260.000,00;

Vista la deliberazione della Giunta Comunale n. 74 in data 30.10.2020, immediatamente eseguibile, con la quale l'organo esecutivo:

- ha approvato i citati verbali e le citate perizie giustificative a firma del responsabile del servizio tecnico e depositate agli atti;
- ha avanzato, ai sensi dell'art. 191 del D.lgs. 267/2000, proposta di riconoscimento di legittimità delle spese ordinate a terzi per lavori di somma urgenza disposti dal Responsabile del servizio tecnico per far fronte ad eventi eccezionali ed imprevedibili connessi all'evento meteorologico di carattere straordinario verificatosi in data 2/3 ottobre 2020 per i quali non sono specificatamente previsti fondi in bilancio comunale;
- ha proposto che la copertura finanziaria delle spese, nei limiti delle accertate necessità per la rimozione dello stato di pregiudizio alla pubblica incolumità, venga garantita mediante l'applicazione della quota disponibile dell'avanzo di amministrazione derivante dal rendiconto 2019;

Considerato che i suddetti debiti fuori bilancio sono riconoscibili ai sensi del richiamato art. 194 del D.Lgs. n. 267/2000;

Ritenuto pertanto di provvedere al riconoscimento di legittimità dei debiti fuori bilancio sopra indicati, per l'importo di € 260.000,00 e di adottare, conseguentemente, le misure necessarie al loro ripiano;

Ricordato che, ai sensi degli articoli 193 e 194 del D.lgs. 267/2000, il finanziamento dei debiti fuori bilancio può avvenire:

- mediante utilizzo dell'avanzo di amministrazione accertato in sede di approvazione del rendiconto dell'ultimo esercizio chiuso ai sensi art. 187 c. 1 D.lgs. 267/2000;
- mediante utilizzo per l'anno in corso e per i due successivi delle possibili economie di spesa e di tutte le entrate, ad eccezione di quelle provenienti dall'assunzione di prestiti e di quelle con specifico vincolo di destinazione, nonché i proventi derivanti da alienazione di beni patrimoniali disponibili per spese connesse ad investimenti (art. 193 c. 3 del D.lgs. 267/2000);
- mediante assunzione di mutui, qualora il finanziamento non possa avvenire nei modi sopra indicati e venga dettagliata l'impossibilità di utilizzare altre risorse, limitatamente a debiti fuori bilancio riferiti a spese di investimento;

Considerato che, ai sensi dell'art. 42, comma 2, lettera b) e dell'art. 175, comma 2, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, le variazioni di bilancio sono di competenza del Consiglio comunale, a eccezione di quelle previste dai commi 5-bis e 5-quater dell'art. 175 del D.Lgs. n. 267/2000 stesso;

Richiamata la deliberazione di Consiglio Comunale n. 46 in data 22.12.2019 esecutiva ai sensi di legge, di approvazione del bilancio di previsione per gli esercizi 2020/2022 con i relativi allegati;

Richiamata la deliberazione del Consiglio Comunale n. 20 del 23.06.2020 di approvazione rendiconto esercizio 2019;

Visti ed esaminati i prospetti elaborati dal responsabile del servizio finanziario, allegati al presente atto per farne parte integrante e sostanziale, contenenti le variazioni al bilancio di previsione 2020/2022, con cui si prevede di finanziare il debito fuori bilancio di complessivi euro 260.000,00 derivante da interventi di somma urgenza mediante applicazione di una quota di avanzo di amministrazione disponibile;

Verificato il permanere degli equilibri di bilancio, a seguito delle variazioni proposte, ai sensi dell'art. 193 del D.lgs. 267/2000 e s.m.i.;

Visti gli articoli 42, 175, 187 del d.lgs. 267/2000 e s.m.i.;

Visti:

- il T.U.E.L. approvato con D.lgs. 267/2000 e s.m.i.;
- il D.lgs. 118/2011 e s.m.i.;
- il D.lgs. 126/2014 e s.m.i.;
- il principio contabile applicato allegato 4/2 al D.lgs. n. 118/2011 punto 9.2;
- il D.lgs. 50/2016 e s.m.i.

Visto il vigente regolamento di contabilità approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 2 del 29/03/2016;

Visto il parere favorevole espresso dal Revisore del Conto in data 27.11.2020 ai sensi di quanto disposto dall'art. 239 del D.lgs. 267/2000 e s.m.i., depositato agli atti;

Acquisti i pareri di regolarità tecnica e contabile da parte del responsabile del servizio finanziario espressi ai sensi dell'art.49 del D.Lgs. 267/2000;

Con voti favorevoli n. 10 espressi in forma palese per alzata di mano dai n. 10 consiglieri presenti e votanti

### **DELIBERA**

- 1) Di approvare i richiami, le premesse e l'intera narrativa quali parti integranti e sostanziali del dispositivo.
- 2) Di prendere atto degli interventi di somma urgenza come dettagliati nei verbali di somma urgenza ai sensi dell'art. 163 comma 1 del D.Lgs. n. 50/2016 e nelle perizie giustificative dei lavori redatte dal responsabile del servizio tecnico ai sensi dell'art. 163 comma 4 del D.Lgs. n. 50/2016, richiamate in premessa, e depositate agli atti.
- 3) Di riconoscere, ai sensi del combinato disposto di cui all'articolo 191, comma 3 e all'articolo 194 del D.Lgs. n. 267/2000 e per le motivazioni espresse in premessa, la legittimità dei debiti fuori bilancio connessi all'effettuazione di lavori di somma urgenza come dettagliati nei verbali e nelle perizie giustificative approvate con deliberazione della Giunta Comunale n. 74/30.10.2020 e dettagliate in narrativa, per un importo complessivo di € 260.000,00.
- 4) Di provvedere al finanziamento del debito fuori bilancio di cui sopra, per l'importo complessivo di € 260.000,00 mediante applicazione di quota dell'avanzo disponibile derivante dal rendiconto dell'esercizio 2019.
- 5) Di approvare la variazione al bilancio di previsione finanziaria 2020/2022, ai sensi degli artt. 42 e 175 del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267, riportata nel prospetto allegato alla presente deliberazione per costituirne parte integrante e sostanziale.

- 6) Di dare atto che in seguito alla variazione adottata con il presente provvedimento viene assicurato il mantenimento di tutti gli equilibri del bilancio di previsione secondo i criteri stabiliti dalla normativa vigente.
- 7) Di trasmettere copia della presente deliberazione al Tesoriere Comunale per gli adempimenti di competenza.
- 8) Di trasmettere il presente provvedimento alla Procura della Corte dei Conti, ai sensi dell'articolo 23, comma 5, della Legge 289/2002.
- 9) Di trasmettere il presente provvedimento all'ANAC per i relativi controlli di competenza ai sensi dell'art. 163 comma 10 del D.Lgs. n. 50/2016.
- 10) Di pubblicare la presente deliberazione sul sito istituzionale dell'ente nella sezione "amministrazione trasparente", "bandi di gara e contratti", sotto-sezione "Atti delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori distintamente per ogni procedura" ai sensi della deliberazione ANAC n. 1310/2016 (allegato n. 1 voce "affidamenti" a pag. 21).
- 11) Di dichiarare, con successiva e separata votazione espressa in forma palese per alzata di mano con n. 10 voti favorevoli su n. 10 consiglieri presenti e votanti, il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 comma 4 del D.lgs. 267 del 18/8/2000 e s.m.i. stante l'urgenza di procedere agli adempimenti conseguenti.

Letto confermato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE  
Firmato Digitalmente  
CIGALA FULGOSI FILIPPO

---

IL SEGRETARIO COMUNALE  
Firmato Digitalmente  
Dott.ssa Giulia Di Nuzzo

---